



Организация обучения по экологической безопасности.

Руководство для эколога

Н. М. Залевская, эколог-эксперт

Рассмотрим виды обучения для некоторых категорий работников, его периодичность и организацию, а также роль эколога предприятия в этом процессе.

Законодательством предусмотрено два вида обучения по экологической безопасности:

- ▶ подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности (ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», далее – Закон № 7-ФЗ);
- ▶ профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование по работе с отходами I–IV классов опасности (ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», далее – Закон № 89-ФЗ).

Подготовка в области охраны окружающей среды и экологической безопасности

В ходе обучения рассказывают обо всех основных видах негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) и требованиях экологического законодательства, а также о видах ответственности за нарушение этих требований. В центре внимания – требования к выбросам и сбросам загрязняющих веществ, к использованию природных ресурсов и обращению с отходами.

Этот вид обучения должны пройти руководители и специалисты организации, ответственные за принятие решений в процессе ее деятельности, которая может оказать НВОС (ч. 1 ст. 73 Закона № 7-ФЗ).

Чаще всего на предприятии подготовку по экологической безопасности проходит один из ее главных руководителей – директор или главный инженер, принимающие самые важные решения по организации производства. При этом навредить окружающей среде можно практически на любом участке. Например, даже при уборке территории образуются отходы, которые нужно правильно складировать, чтобы избежать НВОС. Также и при неправильно организованном процессе доливки масла в оборудование может произойти загрязнение компонентов окружающей среды.

Соблюдать требования экологической безопасности необходимо на каждом рабочем месте. Поэтому подготовку по вопросам экологической безопасности логично иметь не только главным руководителям предприятия, но и руководителям и специалистам подразделений, которые в рамках своих должностных обязанностей принимают решения по организации деятельности.

Экологу предприятия также следует периодически проходить подготовку по экологической безопасности, несмотря на то что у него уже есть высшее экологическое образование. Требования природоохранного законодательства очень часто меняются, поэтому экологу необходимо периодически повышать свою квалификацию.

Например, Минтруд России рекомендует специалисту по экологической безопасности, специалисту по инженерной защите окружающей среды повышать квалификацию не реже 1 раза в 5 лет (приказы Минтруда России от 07.09.2020 № 569н и от 14.03.2023 № 144н).



Подготовку по экологической безопасности стоит пройти не только главным руководителям предприятия, но и руководителям подразделений и самому экологу.



Рис. 1. Кто должен пройти подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности

Таким образом, подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности должны пройти главные руководители организации, руководители и специалисты подразделений, а также эколог предприятия (рис. 1 ▶ 112).

В законодательстве не установлено единых требований к периодичности прохождения подготовки по экологической безопасности, поэтому организация может определить сроки самостоятельно. Однако с учетом ужесточения природоохранных требований такое обучение полезно проводить регулярно, например с периодичностью не реже 1 раза в 5 лет.

Обучение по работе с отходами I–IV классов опасности

В процессе такого обучения рассказывают, что такое отходы производства и потребления, когда и где они образуются, как определить класс опасности, как правильно собирать, накапливать, транспортировать отходы, а также знакомят с другими видами обращения с ними.

Обучение должны пройти работники, допущенные к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности (ч. 1 ст. 15 Закона № 89-ФЗ).

Исходя из понятий видов обращения с отходами, которые приведены в ст. 1 Закона № 89-ФЗ, можно сделать вывод, что обучение по работе с отходами I–IV классов опасности требу-

ется работникам только тех организаций, которые осуществляют лицензируемые виды деятельности по обращению с отходами. Лицензию получают для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (п. 30 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Наличие профессионального обучения или дополнительного профессионального образования по работе с отходами I–IV классов опасности у работников организации – это обязательное требование для получения лицензии на обращение с отходами (Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290).

При этом обучаться правильному обращению с отходами необходимо не только для получения лицензии. Эти знания необходимы всем работникам, имеющим отношение к образованию отходов, а образуются они практически на всех предприятиях.

В каждой организации должны быть работники, которые организуют сбор и накопление отходов, а также их передачу специализированным организациям по договору. Чтобы знать, как правильно все организовать и не получить штрафы, сотрудников необходимо обучить. Обучают работе с отходами обычно тех специалистов, которых назначили ответственными за обращение с отходами в организации.

Обучение по работе с отходами I–IV классов опасности могут пройти и экологи предприятия, особенно новички с небольшим опытом работы. Экологу такое обучение поможет правильно наладить учет образования и движения отходов, а также контролировать соблюдение требований при обращении с отходами в процессе производственного экологического контроля.

Таким образом, обучение по работе с отходами обязательно нужно пройти работникам, допущенным к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности в организациях, которые должны получить или уже имеют лицензию на обращение с отходами. Такое обучение желательно пройти также работникам организации без лицензии, которые осу-





Рис. 2. Кто должен пройти обучение по работе с отходами I-IV классов опасности

ществляют обращение с отходами, и при необходимости экологу (рис. 2 > 114).

Относительно периодичности обучения работе с отходами единых требований в законодательстве нет.

Минтруд рекомендует проходить дополнительное профессиональное образование и повышать свою квалификацию по профилю деятельности работающим в сфере обращения с отходами не реже чем 1 раз в 3 года (приказы Минтруда России от 27.10.2020 № 749н, № 750н и № 751н).

Обучение по обращению с отходами, так же как и по экологической безопасности, важно организовывать периодически в связи с частыми изменениями требований в законодательстве.

Кто может провести обучение

Подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обучение по работе с отходами I-IV классов опасности может проводить только организация, у которой есть лицензия на образовательную деятельность (ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», далее – Закон № 273-ФЗ).

Обязательное обучение по экологической безопасности относится к дополнительному профессиональному образованию, которое реализуют через программу повышения квалификации и программу профессиональной переподготовки.



Программа повышения квалификации направлена на совершенствование или получение новых профессиональных навыков, а программа профессиональной переподготовки – на получение новой компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности (ч. 2, 4, 5 ст. 76 Закона № 273-ФЗ).

Повысить свою квалификацию или пройти профессиональную переподготовку могут лица, которые получают среднее профессиональное или высшее образование или уже его имеют (ч. 3 ст. 76 Закона № 273-ФЗ).

Программу повышения квалификации или профессиональной переподготовки разрабатывает образовательная организация с использованием типовых утвержденных программ (при их наличии). В таких программах образовательная организация определяет форму и сроки обучения.

Типовые программы сегодня имеются только для обучения по работе с отходами I–IV классов опасности. Это:

- ▶ типовая дополнительная профессиональная программа (программа повышения квалификации) в области сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I–IV классов опасности (утверждена приказом Минприроды России от 15.10.2021 № 755);
- ▶ примерная программа профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами (утверждена приказом Минприроды России от 18.12.2002 № 868).

Дополнительное профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией, форму которой также определяет образовательная организация.

В результате обучения и аттестации образовательная организация выдает удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной переподготовке (ч. 14, 15 ст. 76 Закона № 273-ФЗ).

Удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной переподготовке подтверждают, что работник прошел подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности или обучение по работе с отходами I–IV классов опасности. Эти документы может запросить инспектор государственного экологического надзора при проверке, а документ, подтверждающий обучение по работе с отходами I–IV классов опасности, обязательно запросят при получении лицензии на деятельность по обращению с отходами.

Последствия в случае отсутствия обучения

Отдельной статьи с наказанием за отсутствие обязательного обучения по экологической безопасности в КоАП РФ нет. Но если выявят, что руководитель или специалист, ответственный за принятие решений в процессе деятельности организации, не прошел подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, то привлекут к административной ответственности за несоблюдение экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов. Наказание за это нарушение предусмотрено в ст. 8.1 КоАП РФ в виде административного штрафа: на должностных лиц – от 2 тыс. до 5 тыс. руб., на юридических лиц – от 20 тыс. до 100 тыс. руб.

За отсутствие профессионального обучения или дополнительного профессионального образования по работе с отходами у работников, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, также привлекут к административной ответственности. Наличие такого обучения является одним из требований при организации обращения с отходами. За его несоблюдение накажут по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ административным штрафом (для должностных лиц – от 10 тыс. до 30 тыс. руб., а для юридических лиц – от 100 тыс. до 250 тыс. руб.) или приостановят деятельность организации на срок до 90 сут.



Кроме прямого наказания за отсутствие обязательного обучения по экологической безопасности, организация несет риски более серьезных экологических нарушений с причинением вреда компонентам окружающей среды.

Если руководитель не знает требований экологической безопасности, он не может их учесть при организации рабочего процесса. В итоге может произойти загрязнение окружающей среды, за которое привлекут не только к административной, но и к уголовной ответственности, если в результате загрязнения серьезно пострадают живые организмы. Вдобавок к административной или уголовной ответственности виновника заставят оплатить ущерб окружающей среде, возникший в результате НВОС, например при загрязнении почвы, воды, атмосферного воздуха.

Такие же риски несет предприятие, работники которого осуществляют обращение с отходами, но не прошли обучение. Без обучения они не смогут правильно организовать обращение с отходами – и это также может привести к загрязнению окружающей среды и указанным ранее негативным последствиям для организации.

Как экологу организовать обучение на предприятии

Для того чтобы организовать обязательное обучение по экологической безопасности, экологу сначала необходимо определить, каким работникам надо пройти это обучение и по какой теме (рис. 1 ▶ 112 и 2 ▶ 114).

Далее нужно найти образовательную организацию и выяснить сроки, формат обучения и его стоимость. Можно запросить в образовательной организации коммерческое предложение вместе с программами обучения и копией лицензии на образовательную деятельность.

После того как списки работников по каждой теме обучения готовы и согласованы с руководством, а также стала известна стоимость обучения, можно направить заявку на обучение в отдел управления персоналом. В этой заявке следует указать обоснование для обучения и риски для организации в случае его отсутствия ▶ 118.

Дальнейшую работу по организации обучения сотрудников, как правило, проводит отдел управления персоналом: заключает договор на обучение, готовит необходимые доку-

ПРИМЕР ОФОРМЛЕНИЯ ЗАЯВКИ НА ОБУЧЕНИЕ

ФИО сотрудника, должность	Вид обучения	Обоснование необходимости обучения	Риски за отсутствие обучения
Петров Иван Сергеевич, директор	Подготовка в области охраны окружающей среды и экологической безопасности	Обучение проходят руководители и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду (ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»)	Наложение административного штрафа на юридических лиц от 20 тыс. до 100 тыс. руб. (ст. 8.1 КоАП РФ)
Иванов Сергей Николаевич, начальник производственного цеха			
Пермяков Владимир Иванович, ведущий инженер производственного цеха	Обучение по работе с отходами I–IV классов опасности	Обучение проходят сотрудники, допущенные к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»)	Наложение административного штрафа на юридических лиц от 100 тыс. до 250 тыс. руб. (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ)

менты и направляет работников на учебу. Экологу остается только контролировать этот процесс, а также запросить после обучения копии удостоверений о повышении квалификации и дипломов о профессиональной переподготовке, которые подтвердят обязательное обучение в случае проверки.

Для контроля обучения и его периодичности удобно вести реестр, в котором отражать работников, прошедших обучение в определенные даты, и планировать даты следующего обучения. Такой реестр может пригодиться для планирования бюджета на обучение сотрудников (его обычно составляют заранее на каждый календарный год).

Какое обучение эколог предприятия может провести самостоятельно

Эколог может организовать и провести дополнительное внутреннее экологическое обучение для работников предприятия.

Самая актуальная тема – обращение с отходами. Можно рассказать персоналу, какие отходы образуются в организации, как их нужно накапливать, куда передавать, а также объяснить действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть при обращении с отходами.

Внутреннее обучение эффективнее любой инструкции или приказа с требованиями по обращению с отходами. В процессе обучения можно обсуждать проблемные вопросы и вместе искать их решения.

Пример

На одном крупном промышленном предприятии эколог постоянно фиксировал нарушения требований при сборе и накоплении отходов, в том числе накопление отходов прямо на поверхности почвы, что категорически запрещено.

Эколог организовал обучение по обращению с отходами для всех категорий работников, в том числе для руководителей подразделений, начальников смен, водителей грузовых автомобилей, которые перевозят отходы по территории предприятия. В процессе обучения специалист простыми словами объяснял экологические требования и санкции за их нарушения.

В конце обучения экологу сообщили о проблемных ситуациях, которые возникают при обращении с отходами внутри подразделений и при взаимодействии с подрядными организациями, о которых он раньше не знал.

В результате обучения работники стали более ответственно подходить к накоплению отходов, а о возникающих проблемах сразу сообщать экологу.

На территории появились указатели с информацией, как проехать на площадку накопления отходов, на контейнерах – новые яркие таблички с названием отхода, который можно в них складировать.

Подобное внутреннее обучение можно организовать также на тему выбросов, сбросов загрязняющих веществ, использования природных ресурсов для работников, деятельность которых связана с видами НВОС.

Например, машинист производственной установки регулирует режим ее работы. От этого напрямую зависит объем выбросов загрязняющих веществ. Машинисту можно рассказать о загрязнении атмосферного воздуха, об установленных нормативах допустимых выбросов, о требованиях к сниже-



нию выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий и т. п.

К сожалению, внутреннее экологическое обучение не может заменить обязательного обучения по экологической безопасности, так как его могут проводить лишь лицензированные образовательные организации. Только они имеют право выдавать по результатам обучения официальный документ, подтверждающий подготовку.

Вместе с тем внутреннее экологическое обучение может стать отличным дополнением к обязательному обучению, кроме того, его можно провести для значительно большего числа работников. А чем больше специалистов в организации знают экологические требования, тем ниже вероятность экологических нарушений и штрафов.

Выводы

В законодательстве предусмотрено два вида обязательного обучения по экологической безопасности: по охране окружающей среды и экологической безопасности и по работе с отходами I–IV классов опасности.

Первый вид обучения обязательно проходят все руководители и работники организации, ответственные за принятие решений в процессе деятельности, а также эколог – для повышения своей квалификации.

Правильной работе с отходами должны обучиться те работники, которые непосредственно с ними соприкасаются.

Обязательное обучение по экологической безопасности может провести только образовательная организация с лицензией на образовательную деятельность, которая разрабатывает программу обучения, определяет форму и сроки обучения, а также формат итоговой аттестации.

Подтверждает прохождение обязательного обучения по экологической безопасности удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной переподготовке, которые выдает образовательная организация после завершения обучения.

За отсутствие подтверждающих документов могут привлечь к ответственности, в том числе оштрафовать.

Эколог предприятия может организовать внутреннее экологическое обучение по соблюдению природоохранных требований, в том числе в области обращения с отходами, снижения НВОС. Такое обучение может значительно снизить риски экологических нарушений. ■