

УТВЕРЖДЕН
На заседании Общественной палаты
городского округа Октябрьск
Самарской области – Коллегиальным органом
(протокол от 15.02.2023 № 1)

Доклад
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе)
в Администрации городского округа Октябрьск Самарской области
за 2022 год

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618), в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации органами местного самоуправления системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018г. №2258-р, для выявления и предотвращения рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Октябрьск разработано Положение об организации в Администрации городского округа Октябрьск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение), план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков и карта комплаенс-рисков. Документы размещены на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольной комплаенс».

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск возложены на рабочую группу по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в состав которой входят руководители отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Октябрьск.

I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с требованиями Положения об антимонопольном комплаенсе в Администрации городского округа Октябрьск в целях выявления и оценки комплаенс-рисков на постоянной основе в 2022 году проводились следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск и анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Подробная информация о выполнении данных мероприятий:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа Октябрьск проведен сбор и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (2022г., 2021г., 2020г.) на наличие выданных антимонопольным органом предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел, а также справочная информация по жалобам, касающихся нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, нарушений антимонопольного законодательства за 2022 год и 2021 год в деятельности Администрации городского округа Октябрьск не выявлено. В 2020 году по Администрации городского округа Октябрьск зафиксировано 1 нарушение (предупреждение) антимонопольного законодательства: в отношении принятия Думой городского округа Октябрьск Самарской области Решений от 27.09.2017 №190 «О Протесте прокурора города Октябрьска № 86-58-805-17 от 30.06.2017 года на Решение Думы городского округа Октябрьск Самарской области от 30.11.2016 года № 124 «Об утверждении Положения о погребении и организации похоронного дела на территории городского округа Октябрьск Самарской области», от 30.05.2018 №249 «О Протесте прокурора города Октябрьска № 7-22-1011-18 от 23.04.2018 года на Решение Думы городского округа Октябрьск Самарской области от 30.11.2016 года №124 «Об утверждении Положения о погребении и организации похоронного дела на территории городского округа Октябрьск Самарской области», предусматривающих надделение специализированной службы по вопросам похоронного дела (хозяйствующего субъекта) функциями органа местного самоуправления, признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

2. Анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск и анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск.

Анализ муниципальных нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск осуществляется правовым отделом Администрации. В ходе данного анализа проведена экспертиза нормативных правовых актов: проверены цели, задачи, предмет правового регулирования проекта нормативного правового акта, компетенция органа издающего правовой акт.

Анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск проводится руководителями

отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Октябрьск в рамках своих компетенций.

В целях выявления и оценки комплаенс-рисков структурные подразделения Администрации в течение 2022 года размещали проекты нормативных правовых актов в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» сайта Администрации г.о.Октябрьск.

По информации структурных подразделений Администрации г.о.Октябрьск за 2022 год замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов, разработанных Администрацией г.о.Октябрьск, не поступало.

3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В течение года правовым отделом проводился сбор сведений, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в целом по деятельности Администрации городского округа, а так же в иных органах власти. Дополнительно, данные мероприятия проводились в каждом структурном подразделении Администрации городского округа Октябрьск.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа правовым отделом проведены следующие мероприятия:

- проанализированы сведения структурных подразделений Администрации городского округа о фактах нарушения комплаенса за 2020-2022 годы;
- проанализированы акты прокурорского реагирования в отношении Администрации городского округа Октябрьск за 2020-2022 годы;
- проанализированы наиболее вероятные сферы деятельности Администрации городского округа Октябрьск, где наиболее возможны нарушения антимонопольного законодательства (сфера распоряжения муниципальной собственностью, сфера осуществления закупок для муниципальных нужд, сфера оказания муниципальных услуг и предоставление поддержки в виде субсидий).

В результате проведенной работы в 2022 году актуализирована карта комплаенс-рисков для применения в дальнейшей работе.

II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основании предложений структурных подразделений разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации городского округа Октябрьск (далее – План мероприятий), утвержденный распоряжением Администрации г.о.Октябрьск от 25.02.2021 №200-р.

План мероприятий разработан в разрезе каждого комплаенс-риска Администрации городского округа. По состоянию на 01.01.2023г. все мероприятия Плана на 2022 год выполнены.

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, в том числе в отраслевых органах, установлены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, подготовлена информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск за 2022 год:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск, по сравнению с 2021 годом:

$$КСН = КН_{\text{пг}} / КН_{\text{оп}} = 0 / 0 = 0,$$

где:

КН_{пг} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск за предыдущий год;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск в отчетном периоде.

Значение данного показателя равно 0, так как в 2022 году нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

б) доля проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д_{\text{мпна}} = К_{\text{пнпа}} / К_{\text{ноп}} = 0 / 82 = 0$$

где:

К_{пнпа} - количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, в которых уполномоченными органами выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - общее количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде.

Значение данного показателя равно 0, так как в 2022 году нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

в) доля муниципальных нормативных правовых актов в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д_{\text{мнпа}} = К_{\text{мнпа}} / К_{\text{ноп}} = 0 / 69 = 0$$

где:

К_{нпа} - количество муниципальных нормативных правовых актов, в которых правовым отделом Администрации городского округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - общее количество муниципальных нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде.

Значение данного показателя равно 0, так как в 2022 году нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

г) доля сотрудников Администрации городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$Д_{\text{со}} = К_{\text{со}} / К_{\text{Собщ}} = 9 / 27 = 33\%$$

где:

Ксо - количество сотрудников Администрации городского округа с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;
Ксобщ – общее количество сотрудников Администрации городского округа, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Значение данного показателя за 2022 год составляет 33% (в 2021 году - 6%).

Курсы повышения квалификации в 2022 году прошли 9 сотрудников на базе ООО «Центр дополнительного профессионального образования «Кругозор».

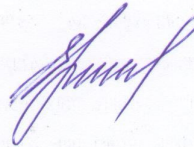
Дополнительно правовым отделом Администрации городского округа на постоянной основе проводится консультирование сотрудников, в рамках реализации антимонопольного комплаенса.

Для вновь принятых сотрудников Администрации организационным отделом проводится вводное ознакомление с основами антимонопольного комплаенса.

В заключении необходимо отметить, что система антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск внедрена впервые (с мая 2020 года) и в дальнейшем будет направлена на совершенствование работы в целях соблюдения законодательства о защите конкуренции.

Меры, направленные на профилактику нарушений антимонопольного законодательства, а именно анализ правоприменительной практики в каждом отраслевом (функциональном) органе Администрации городского округа Октябрьск, усиление внутреннего контроля при подготовке проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск, ежегодное консультирование и обучение муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, позволят сохранить тенденцию к снижению комплаенс-рисков и нарушений, фиксируемых антимонопольным органом.

Председатель рабочей группы
по обеспечению соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства – Руководитель
аппарата Администрации
городского округа Октябрьск
Самарской области



Н.П. Еремина

СОГЛАСОВАНО:

И.о.Главы городского округа



О.В. Глебов